

Departament Instytucji Płatniczej

IP3/063/20/LRE/12/13/97/14

WF
ce WP, Pr AD
8.01.13

2013-01-08

2520/13

SEKRETARIAT DEPARTAMENTU ZARZĄDZANIA EUROPEJSKIM FUNDUSZEM SPOŁECZNYM	
WYSTĄPIŁO DNIA	2013-01-08
L.dz.	2520/13

Pani
Aleksandra Dmitruk
Zastępca Dyrektora
Departamentu Zarządzania Europejskim Funduszem Społecznym
Ministerstwo Rozwoju Regionalnego

KK
8.01
W
7:30 do 18/182
pismo do
umieścić
w kolumnie
interf.

[Handwritten signature]

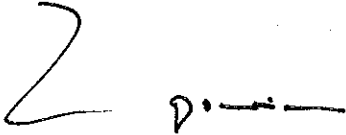
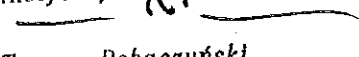
W odpowiedzi na pismo z dnia 14 listopada 2012 r., znak: DZF-IV-82252-558-TK/12, w sprawie stosowania przepisu art. 207 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.), dalej: ufp, do partnerów i wykonawców w projekcie finansowanym z udziałem środków europejskich, Ministerstwo Finansów przedstawia poniżej stosowne wyjaśnienia.

Należy zwrócić uwagę, że przepis dotyczący wykluczenia beneficjenta z prawa „otrzymania środków” został po raz pierwszy wprowadzony w ustawie z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2003 r., Nr 15, poz. 148, z późn. zm.), w jej art. 30d. Był on wzorowany na przepisie dotyczącym wykluczenia prawa otrzymania dotacji dla podmiotu, który wykorzystał ją niezgodnie z przeznaczeniem. W obecnie obowiązującej ustawie o finansach publicznych przepis regulujący kwestię wykluczenia beneficjenta z możliwości otrzymania środków – art. 207 – nadal posługuje się wprowadzonym we wcześniejszych wersjach ustawy sformułowaniem „wykluczenie z prawa (możliwości) otrzymania środków”. Należy zaznaczyć, że ustawodawca posłużył się – w odniesieniu do środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej – terminem „otrzymanie środków” zamiast funkcjonującego wcześniej terminu „otrzymanie dotacji”, gdyż dotacja nigdy nie była jedynym instrumentem przekazywania środków przeznaczonych na finansowanie programów i projektów. Różnica pojęciowa nie zmienia jednak czytelnego zamiaru ustawodawcy, który w wymienionych przepisach zmierzał do wykluczenia podmiotów z możliwości „uzyskania dofinansowania/wsparcia”.

W świetle powyższych rozważań, w naszej opinii prawidłowe jest stanowisko, zgodnie z którym wykluczenie nie uniemożliwia podlegającemu mu podmiotowi bycia wykonawcą w projekcie. O ile bowiem można argumentować, że wykonawca uczestniczy w realizacji danego projektu, o tyle nie można twierdzić, że jest to podmiot, który w jego ramach „uzyskuje dofinansowanie”. Wykonawca co prawda „otrzymuje” zapłatę za daną usługę, w naszej opinii nie jest to jednak podmiot, który „otrzymuje środki” w rozumieniu art. 207 ust. 4 ufp.

Odmienne ma się rzecz z partnerem. W projektach partnerskich, zgodnie z art. 28a ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz. U. z 2009 r., Nr 84,

poz. 712), podmioty tworzące partnerstwo realizują projekt „wspólnie”. Decyzja lub umowa o dofinansowanie jest co prawda zawierana z beneficjentem, jednak działa on „w imieniu i na rzecz partnerów”. W świetle powyższego przepisu należy zatem uznać, że (o ile umowa partnerska nie reguluje tej kwestii odmiennie) podmiotem „otrzymującym dofinansowanie/wsparcie” jest każdy z partnerów. Oznacza to, że wykluczenie danego podmiotu z możliwości otrzymania środków uniemożliwia mu uzyskanie statusu partnera w projekcie (za wyjątkiem hipotetycznego przypadku, gdy rola takiego partnera nie będzie wiązała się z otrzymywaniem środków).


Dyrektor Departamentu
Instytucji Płatniczej

Tomasz Robaczyński